

2 0 2 0
F O C U S

VULNERACIÓN DE DERECHOS: ENERGÍA

Comité Técnico de la Fundación FOESSA



FUNDACIÓN FOESSA
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

SUMARIO

Introducción

1. Precios de energía al alza e ingresos familiares a la baja: dinámicas inversas
2. Desenmarañando la madeja: componentes y datos de la Pobreza Energética en España
3. Múltiples vulnerabilidades y efectos
4. Anexo

Introducción

Aunque en los últimos tiempos se ha popularizado el término Pobreza Energética, todas las investigaciones que hemos creado desde FOESSA nos permite afirmar que la pobreza es una, independientemente de apellidos o dimensiones, y afecta íntegramente al hogar que la sufre. Aunque entendemos que parcelar la pobreza tiene un útil efecto comunicativo creemos que se puede correr el riesgo, sobre todo desde los que tienen la responsabilidad de liderar las políticas públicas y los procesos de intervención social, de ofrecer soluciones parceladas y paliativas que, si bien pueden contribuir a resolver fracciones del problema, nos alejarían del necesario abordaje integral de la situación familiar.

No obstante, y dado que entendemos la vivienda, y todos los suministros necesarios, como un Derecho de todas las personas, queremos dedicar este Focus a desgranar y ofrecer algunos datos acerca de esta realidad.

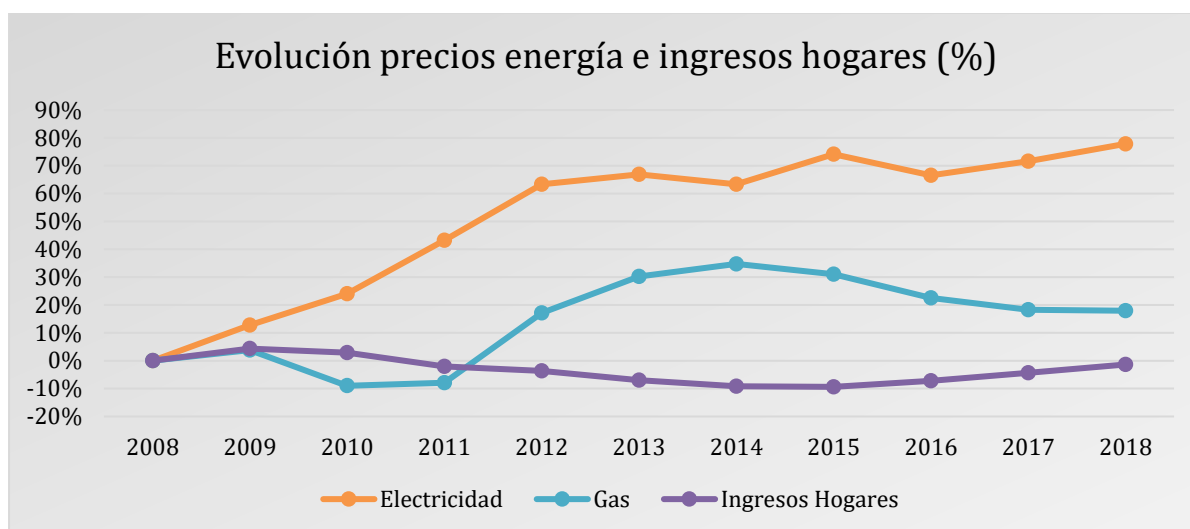
1. Precios de la energía al alza e ingresos familiares a la baja: dinámicas inversas

Un hogar entra en situación de Pobreza Energética cuando es incapaz de pagar una cantidad de energía suficiente para la satisfacción de sus necesidades domésticas y/o cuando se ve obligado a destinar una parte excesiva de sus ingresos a pagar la factura energética de su vivienda¹. Por tanto, habría tres grandes factores que influyen en esta situación y que son: coste de la energía, ingresos insuficientes de las familias e ineficiencia energética de los hogares.

En los últimos años el coste de la energía y los ingresos familiares han seguido dinámicas inversas. Entre 2008 y 2018 el precio de la energía eléctrica para una familia media² ha subido un 77,9%, mientras que el gas también ha visto incrementado su precio un 17,9%. Por otro lado, los hogares, lejos de incrementar sus ingresos, han visto reducido su poder adquisitivo en un 1,3%. Una dinámica radicalmente inversa que, cuando menos, debería invitar e incitar la reflexión acerca de la razonabilidad del sistema de conformación de precios de la energía.

¹ Tirado Herrero, S., López Fernández, J.L., Martín García, P., 2012. Pobreza energética en España, Potencial de generación de empleo directo de la pobreza derivado de la rehabilitación energética de viviendas. Asociación de Ciencias Ambientales, Madrid, Spain.

² Considerando la potencia de consumo contratada entre 2 500 kWh y 5 000 kWh (electricidad) y entre 20 y 200 GJ (gas).



Fuente: Elaboración propia con datos de Eurostat medido en unidades de paridad de poder de compra (PPS/kWh) y la Encuesta de Condiciones de Vida del INE

2. Desenmarañando la madeja: componentes y datos de la Pobreza Energética en España

Siguiendo la metodología propuesta por el Observatorio Europeo de Pobreza Energética (EPOV) se establecen cuatro indicadores para medir la Pobreza Energética que resumimos en el siguiente cuadro junto con los datos obtenidos en EINSFOESSA 2018³:

INDICADOR	Definición del Indicador	% de hogares afectados
Temperatura inadecuada	Hogares que se declaran incapaces de mantener la vivienda a una temperatura adecuada	16,6% ⁴
Retrasos en pagos	Hogares que declaran tener al menos dos retrasos en un año en el pago de las facturas energéticas de la vivienda	8,1%
Gastos desproporcionados ⁵	Hogares que se ven obligados a asumir gastos desproporcionados en las facturas energéticas	17,1%
Pobreza Energética Escondida ⁶	Hogares cuyo gasto en energía es tan bajo que supone privación en las necesidades energéticas básicas para las familias	14,2%

³ Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA

⁴ En las tablas anexas pueden encontrarse de cada dato en negrita las cifras desagregadas por Comunidad Autónoma

⁵ Los gastos reales en energía doméstica (expresados como porcentaje sobre los ingresos totales del hogar) está dos veces por encima de la mediana.

⁶ En el caso español se considera este indicador cuando el hogar gasta menos de 840 € anuales en suministros energéticos (35 € al mes)

Tal y como se mencionaba al inicio del presente documento, entendemos que la Pobreza Energética no es más que una de las formas que refleja la pobreza y por tanto los colectivos más vulnerables son los que más la sufren. De esta forma, vemos que, si el **16,6%** de la población global es incapaz de mantener la vivienda a una temperatura adecuada, esta realidad alcanza al **41,4%** de los hogares donde el sustentador principal está en situación de desempleo o al **29,2%** de los hogares donde hay alguna persona que no ha nacido en España.

La dificultad para asumir el costo de la energía por parte de las familias afecta de forma desigual a la población dependiendo de múltiples factores. Para el **54,6%** de las familias en situación de Pobreza en nuestro país la energía supone un *Gasto Desproporcionado* con respecto a sus ingresos. Según el tipo de hogar, las familias numerosas (**27,8%**), las monoparentales (**24,9%**), y aquellas encabezadas por una mujer (**23,5%**) son las más afectadas en este sentido.

Del mismo modo, el retraso en el pago de recibos afecta en casi tres veces más a la población en exclusión (**23,4%**) o a las familias numerosas (**25,5%**) que a la población general (**8,1%**). El régimen de tenencia de la vivienda es otro factor diferenciador ya que las familias que se encuentran en situación de alquiler sufren casi el doble de retrasos en los pagos de suministros energéticos (**16%**).

Y todas estas realidades se ven amplificadas entre las familias que viven en hogares ineficientes energéticamente y en las que están sobrerrepresentados los colectivos más vulnerables. Consideramos una vivienda ineficiente cuando se dan alguna de estas tres casuísticas: graves deficiencias en la construcción, es necesario arreglar las instalaciones de suministros o necesita cambio de puertas o ventanas. Así, si la ineficiencia energética es una situación que afecta al **4,2%** de la población en general, la cifra es más del doble si ponemos el foco en la población excluida (**9,5%**).

3. Múltiples vulnerabilidades y efectos

Tanto la escalada de precios en el sistema energético como el descenso en los ingresos de los hogares da como resultado que muchas familias que se encontraban en un espacio de vulnerabilidad se vean ahora inmersos en problemáticas energéticas que dificultan aún más su situación.

Por tanto, la Pobreza Energética viene a sumarse a situaciones previas de exclusión generando múltiples dinámicas de vulnerabilidad. Por ejemplo, entre los hogares que no logran mantener la vivienda a una temperatura adecuada, el **76,8%** se han visto además obligadas a reducir sus gastos calzado y vestuario y el **51,2%** en alimentación.

Así pues, si bien las causas de la Pobreza Energética hay que buscarlas en los ámbitos clásicos de la vulnerabilidad en nuestro país (desempleo, migración, familias con hijos a su cargo, etc.) empiezan a evidenciarse consecuencias de esta situación por ejemplo en el ámbito de la salud. La autopercepción de un estado de salud malo es casi el doble en las personas que no logran mantener su vivienda a una temperatura adecuada (**8,2%**) que en los que sí lo logran (**4,2%**).

4. Anexos

Tabla 1. Porcentaje de hogares afectados por cada indicador en cada Comunidad Autónoma

<i>Comunidades Autónomas</i>	<i>Temperatura inadecuada</i>	<i>Retrasos en pagos</i>	<i>Gasto desproporcionado</i>	<i>Pobreza Energética Escondida</i>
Andalucía	4,60%	7,90%	13,60%	7,60%
Aragón	7,70%	5,00%	17,40%	15,20%
Asturias	26,60%	7,30%	13,20%	15,40%
Baleares	22,10%	10,20%	19,60%	7,60%
Canarias	25,70%	10,60%	9,00%	46,90%
Cantabria	17,10%	3,30%	9,40%	26,80%
Castilla-La Mancha	22,40%	5,70%	26,40%	9,50%
Castilla y León	13,50%	6,50%	23,00%	10,80%
Cataluña	18,20%	10,00%	15,10%	8,80%
Comunidad Valenciana	21,50%	12,90%	16,00%	32,10%
Extremadura	14,80%	6,30%	25,00%	15,20%
Galicia	18,80%	7,10%	14,50%	13,50%
Madrid	22,60%	5,10%	21,80%	8,80%
Murcia	21,60%	14,50%	17,80%	7,60%
Navarra	7,40%	5,60%	24,40%	16,80%
País Vasco	12,50%	4,40%	18,00%	11,70%
La Rioja	7,20%	3,60%	14,60%	21,70%
Total España	16,60%	8,10%	17,20%	14,20%

Tabla 2. Porcentaje de hogares afectados por el Indicador 1 (Temperatura vivienda inadecuada)

<i>Comunidades Autónomas</i>	<i>Hogares en general</i>	<i>Hogares con sustentador principal desempleado</i>	<i>Hogares con presencia de algún no nacido en España</i>
Andalucía	4,60%	15,6%	5,2%
Aragón	7,70%	40,0%	16,3%
Asturias	26,60%	71,4%	42,9%
Baleares	22,10%	52,6%	23,5%
Canarias	25,70%	40,5%	41,7%
Cantabria	17,10%	40,0%	30,0%
Castilla-La Mancha	22,40%	56,3%	34,9%
Castilla y León	13,50%	36,0%	25,0%
Cataluña	18,20%	65,3%	31,8%
Comunidad Valenciana	21,50%	47,3%	43,3%
Extremadura	14,80%	32,0%	15,4%
Galicia	18,80%	44,4%	38,5%
Madrid	22,60%	52,3%	30,3%
Murcia	21,60%	72,7%	47,5%
Navarra	7,40%	33,3%	25,0%
País Vasco	12,50%	31,6%	20,0%
La Rioja	7,20%	25,0%	20,0%
Total España	16,60%	41,4%	29,2%

Tabla 3. Porcentaje de hogares afectados por el Indicador 2 (Retraso en pago de recibos energéticos)

<i>Comunidades Autónomas</i>	<i>Hogares en general</i>	<i>Hogares en exclusión</i>	<i>Familia Numerosa</i>	<i>Vivienda de alquiler</i>
<i>Andalucía</i>	7,90%	23,2%	15,7%	13,0%
<i>Aragón</i>	5,00%	22,2%	20,0%	11,4%
<i>Asturias</i>	7,30%	20,5%	16,7%	15,5%
<i>Baleares</i>	10,20%	20,3%	20,0%	16,8%
<i>Canarias</i>	10,60%	23,0%	33,3%	11,4%
<i>Cantabria</i>	3,30%	16,7%	25,0%	8,0%
<i>Castilla-La Mancha</i>	5,70%	15,6%	25,8%	13,0%
<i>Castilla y León</i>	6,50%	22,3%	42,9%	17,3%
<i>Cataluña</i>	10,00%	29,2%	26,1%	19,1%
<i>Comunidad Valenciana</i>	12,90%	38,4%	38,9%	28,3%
<i>Extremadura</i>	6,30%	16,4%	25,0%	17,8%
<i>Galicia</i>	7,10%	17,8%	6,7%	19,7%
<i>Madrid</i>	5,10%	12,9%	32,8%	10,3%
<i>Murcia</i>	14,50%	28,4%	36,0%	24,7%
<i>Navarra</i>	5,60%	16,7%	20,0%	13,9%
<i>País Vasco</i>	4,40%	15,4%	12,5%	8,9%
<i>La Rioja</i>	3,60%	12,5%	20,0%	9,5%
<i>Total España</i>	8,10%	23,4%	25,5%	16,0%

Tabla 4. Porcentaje de hogares afectados por el Indicador 3 (Gasto desproporcionado)

<i>Comunidades Autónomas</i>	<i>Hogares en general</i>	<i>Hogares en situación de Pobreza</i>	<i>Familia Numerosa</i>	<i>Familias Monoparentales</i>	<i>Hogares con mujer como sustentador principal</i>
<i>Andalucía</i>	13,6%	49,2%	12,5%	25,4%	22,1%
<i>Aragón</i>	17,4%	51,6%	11,1%	28,6%	28,2%
<i>Asturias</i>	13,2%	48,6%		11,5%	18,8%
<i>Baleares</i>	19,6%	60,0%	16,7%	27,3%	26,6%
<i>Canarias</i>	9,0%	33,8%		14,6%	8,3%
<i>Cantabria</i>	9,4%	45,5%	25,0%	7,1%	13,3%
<i>Castilla-La Mancha</i>	26,4%	59,1%	35,7%	26,7%	29,8%
<i>Castilla y León</i>	23,0%	68,8%	45,5%	30,6%	26,0%
<i>Cataluña</i>	15,1%	55,2%	29,3%	30,8%	23,5%
<i>Comunidad Valenciana</i>	16,0%	57,4%	28,2%	13,2%	24,7%
<i>Extremadura</i>	25,0%	53,1%	50,0%	33,3%	26,3%
<i>Galicia</i>	14,5%	46,0%	14,3%	16,2%	19,1%
<i>Madrid</i>	21,8%	58,7%	51,8%	32,7%	27,4%
<i>Murcia</i>	17,8%	60,7%	23,8%	26,1%	22,7%
<i>Navarra</i>	24,4%	75,0%	42,9%	35,7%	35,3%
<i>País Vasco</i>	18,0%	71,1%	20,0%	25,5%	25,8%
<i>La Rioja</i>	14,6%	57,1%	25,0%	20,0%	16,7%
Total España	17,2%	54,6%	27,8%	25,1%	23,5%

Tabla 5. Porcentaje de hogares con ineficiencia energética en sus viviendas

Comunidades Autónomas	Hogares en general	Hogares en situación de exclusión
<i>Andalucía</i>	2,2%	7,8%
<i>Aragón</i>	4,2%	20,4%
<i>Asturias</i>	5,6%	11,7%
<i>Baleares</i>	7,4%	14,0%
<i>Canarias</i>	5,7%	7,8%
<i>Cantabria</i>	5,9%	9,5%
<i>Castilla-La Mancha</i>	3,5%	5,3%
<i>Castilla y León</i>	5,4%	10,3%
<i>Cataluña</i>	7,5%	12,1%
<i>Comunidad Valenciana</i>	3,6%	9,3%
<i>Extremadura</i>	6,6%	20,9%
<i>Galicia</i>	2,8%	7,2%
<i>Madrid</i>	1,0%	3,6%
<i>Murcia</i>	5,6%	12,1%
<i>Navarra</i>	6,8%	19,2%
<i>País Vasco</i>	5,8%	8,8%
<i>La Rioja</i>	3,6%	14,0%
Total España	4,2%	9,5%

Tabla 6. Porcentaje de hogares que, siendo incapaces de mantener la vivienda a una temperatura adecuada, además han tenido que reducir otro tipo de gasto en el hogar

Comunidades Autónomas	Reducir gastos en vestido y calzado	Reducir gastos en alimentación
Andalucía	83,0%	67,0%
Aragón	65,4%	30,8%
Asturias	85,5%	46,1%
Baleares	77,8%	57,1%
Canarias	47,6%	41,3%
Cantabria	92,3%	50,0%
Castilla-La Mancha	80,0%	52,7%
Castilla y León	79,5%	51,7%
Cataluña	82,4%	55,5%
Comunidad Valenciana	70,5%	62,0%
Extremadura	65,9%	52,5%
Galicia	76,6%	21,7%
Madrid	78,2%	50,0%
Murcia	94,5%	50,7%
Navarra	58,3%	50,0%
País Vasco	80,3%	49,3%
La Rioja	83,3%	50,0%
Total España	76,8%	51,2%

Tabla 7. Porcentaje de personas que tienen un mal estado de salud (autopercepción)

Comunidades Autónomas	Mantiene la vivienda a temperatura adecuada	No logra mantener la vivienda a temperatura adecuada
Andalucía	5,4%	11,0%
Aragón	2,7%	5,9%
Asturias	5,4%	14,0%
Baleares	3,8%	8,5%
Canarias	5,8%	6,1%
Cantabria	6,8%	8,3%
Castilla-La Mancha	2,4%	8,4%
Castilla y León	5,7%	14,6%
Cataluña	2,8%	10,2%
Comunidad Valenciana	3,3%	7,5%
Extremadura	4,1%	12,9%
Galicia	8,2%	8,3%
Madrid	2,3%	2,9%
Murcia	4,8%	11,3%
Navarra	5,0%	5,3%
País Vasco	4,8%	12,1%
La Rioja	3,5%	16,7%
Total España	4,2%	8,2%